

**Projekt**

**UCHWAŁA NR .....**

**RADY MIEJSKIEJ W OLECKU**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Olecka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za zasadną skargę na Burmistrza Olecka związaną z utrzymaniem i eksploatacją drogi dojazdowej położonej na działkach o nr geod. 9/17 i 9/15 obręb geodezyjny Raczki Wielkie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Olecku do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

**Alicja Stefanowska**

W dniu 23 lutego 2022 r. do Urzędu Miejskiego w Olecku została przekazana drogą elektroniczną od Wojewody Warmińsko-Mazurskiego skarga na działalność Burmistrza Olecka złożona przez mieszkańców wsi Raczki Wielkie o następującej treści:

„My mieszkańcy wsi Raczki Wielkie położonej w gminie Olecko zwracamy się do Pana z wnioskiem o pomoc, objęcie nadzorem i skontrolowanie działań Urzędu Miejskiego w Olecku, a w szczególności działań Pana burmistrza Karola Sobczaka, w szczególności związanych z utrzymaniem i eksploatacją drogi dojazdowej położonej w Raczkach Wielkich na działkach o nr geod. 9/17 i 9/15.

Pierwotnie jako mieszkańcy korzystaliśmy z innej drogi dojazdowej, która została sprzedana za naszymi plecami osobie prywatnej. Nikt ze wsi nie był powiadomiony o planach jej sprzedaży. Byliśmy przeciwni likwidacji tej drogi i jej sprzedaży. Jaki sens ma sprzedaż jednej drogi i usypywanie w pobliżu innej o gorszych parametrach i właściwościach. W tym zakresie mamy poważne wątpliwości co do legalności i zasadności takiego działania, dlatego też prosimy o skontrolowanie powyższego.

Tak jak wskazaliśmy jedna droga została zlikwidowana, a w jej miejsce usypana inna. Obecna ta nowa droga dojazdowa jest w fatalnym stanie. Wielokrotnie wysyłaliśmy do Pana burmistrza pisma o dostosowanie tej drogi i zjazdu na nią z głównej drogi, tak aby można było normalnie z niej korzystać, czy to samochodami osobowymi, ciągnikami i sprzętem rolniczym, czy też innymi większymi samochodami. Bezszykownie. Własnym staraniem, a w szczególności osobistym staraniem Pana (...) droga ta była utrzymywana w przyzwoitym stanie. Wielokrotnie różne samochody nie mogły nią przejechać a nierzadko dochodziło do uszkodzeń.

Obecnie droga jest w fatalnym stanie. Jest nieprzejezdna. Zalegają na niej złoże błota, samochody z napędem na 4 koła zakopują się w błocie (nie wspominając o zwykłych) i wymagają pomocy ciężkiego sprzętu, który musi je wyciągać. W załączeniu przesyłamy poglądowe zdjęcia z tej drogi i warunków na niej panujących. Jakiegokolwiek większe samochody nie mają w ogóle możliwości przejazdu. Dostawcy wprost odmawiają przejazdu tą drogą. Fakt ten był zgłaszany wielokrotnie do Urzędu Miejskiego i bezpośrednio do burmistrza Karola Sobczaka, jednak żadna interwencja nie została podjęta a droga ulegała dalszemu pogorszeniu. Wręcz pomimo takich warunków urzędnicy twierdzili, że droga jest przejezdna i nadaje się do użytku. Podkreślenia wymaga fakt, że trzy dni z rzędu interweniowała Policja: w dniu 15.02.2022 r. w związku z utknięciem samochodem marki Audi A8 w którym uszkodzeniu uległa nowa osłona silnika, zawieszenie oraz układ elektryczny, w dniu 16.02.2022 r. w związku z utknięciem samochodu ciężarowego marki DAF w której uszkodzeniu i porysowaniu uległ zderzak, w dniu 17.02.2022 r. w związku z utknięciem samochodu Volkswagen Tuareg w którym uszkodzeniu uległa osłona silnika oraz elektryka, a także został porysowany zderzak.

Taki stan rzeczy jest niedopuszczalny. W przypadku interwencji straży pożarnej lub karetki pogotowia, służby te nie miałyby możliwości dojazdu do docelowych posesji i udzielenia natychmiastowej pomocy. W chwili obecnej niemożliwe jest normalne funkcjonowanie, w tym dowóz i odbiór dzieci ze szkoły, dojazd do sklepów, czy innych instytucji. Tak nie da się żyć i funkcjonować, dlatego prosimy o pilną pomoc.

Chcemy aby droga ta była bezzwłocznie udrożniona, odpowiednio dostosowana i zabezpieczona przed panującymi warunkami. Pragniemy aby zostały wykonane stosowne prace, tak aby można było z niej normalnie korzystać cały czas, a nie jedynie doraźnie. Prosimy również o skontrolowanie sprzedaży poprzedniej drogi.”

W dniu 7 marca 2022 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęło stanowisko burmistrza o następującej treści w przedmiotowej sprawie, z którego wynika, iż „likwidacja odcinka drogi, wskazanego w skardze, nastąpiła na wniosek mieszkańców wsi Raczki Wielkie, którzy zwrócili się o wytyczenie i urządzenie drogi łączącej publiczną drogę powiatową z wewnętrzną drogą gminną, prowadzącą na kolonie wsi Raczki Wielkie. Jak wyjaśniali wnioskodawcy korzystanie z istniejącego odcinka drogi było utrudnione z uwagi na bliskie sąsiedztwo gospodarstwa rolnego, spływy wód oraz zawiewanie śniegu w czasie zimowym. Wszczęte postępowanie w sprawie nabycia gruntu pod funkcjonujący już wówczas tzw. skrót drogi prowadzący przez grunty prywatne mieszkańca wsi Raczki Wielkie zakończyły się przekazaniem gruntu na rzecz gminy w drodze darowizny.

Burmistrz Olecka pismem z dnia 15 listopada 2017 r. poinformował wnioskodawców oraz ówczesnego sołtysa wsi Raczki Wielkie, że wyraża zgodę na wydzielenie pasa drogowego i nieodpłatne przekazanie drogi wewnętrznej Gminie Olecko z działek nr 9/12 i 9/9 (obecnie działki nr 9/15 i 9/17) w obrębie Raczki Wielkie. Jednocześnie poinformował, że sołectwo Raczki Wielkie musi dokonać zmiany funduszu sołectkiego na 2018 r. i należy uwzględnić wykonanie nowego odcinka przejętej drogi wewnętrznej, co sołectwo uczyniło.

Droga została wykonana w II półroczu 2018 r. wobec czego w styczniu 2019 r. Gmina Olecko wszczęła procedurę likwidacji zbędnej już drogi wewnętrznej Gminy Olecko usytuowanej na działce o numerze ewidencyjnym 98/4 obręb Raczki Wielkie 0021, w miejscowości Raczki Wielkie, o czym byli informowani właściciele przyległych nieruchomości oraz sołtys wsi Raczki Wielkie. W miesiącu lutym 2019 r., na wniosek mieszkańca sołectwa, likwidacja drogi została wstrzymana do czasu trwałego urządzenia drogi zlokalizowanej na działkach nr geod. 9/15, 9/17 obręb Raczki Wielkie. Jednocześnie Burmistrz Olecka przychylił się do prośby jednego z mieszkańców sołectwa, by ten wykonał we własnym zakresie remont drogi wewnętrznej (w zakresie stabilnego utwardzenia nawierzchni) na nabytych przez gminę działkach o nr 9/15 i 9/17 obręb Raczki Wielkie.

Po zakończeniu prac związanych z utworzeniem nowego odcinka drogi, przeprowadzono kompleksową procedurę likwidacji przedmiotowej drogi (Zarządzenie nr ORN.0050.52.2020 Burmistrza Olecka z dnia 8 kwietnia 2020 r. w sprawie likwidacji drogi wewnętrznej stanowiącej własność gminy Olecko, położonej w obrębie Raczki Wielkie), o czym byli informowani właściciele przyległych nieruchomości oraz sołtys wsi Raczki Wielkie.

Z wnioskiem o sprzedaż gruntu po zlikwidowanym odcinku drogi wystąpił tylko jeden z mieszkańców, właściciel gospodarstwa przyległego do ww. działki. Wskazana część zlikwidowanego odcinka drogi na całej szerokości graniczyła z gospodarstwem wnioskodawcy. Wcześniejsze skargi mieszkańców wsi na niewielką odległość budynku gospodarskiego od drogi (około 4 m) oraz brak zainteresowania innych mieszkańców kupnem części gruntu stanowiły podstawę do wszczęcia procedury podziałowej nieruchomości. Decyzją z dnia 8 stycznia 2018 r. zatwierdzony został podział geodezyjny działki gminnej, w wyniku którego wydzielona została działka oznaczona numerem geod. 98/4 o powierzchni 0,2074 ha z określonym jej przeznaczeniem na poprawę warunków zagospodarowania nieruchomości przyległej.

Biorąc więc pod uwagę, że dołączenie działki po zlikwidowanej drodze do sąsiadującego z nią gospodarstwa miało umożliwić prawidłowe i swobodne prowadzenie działalności rolniczej, bez powodowania uciążliwości mieszkańcom wsi, w trybie art. 37 ust. 2 pkt 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami zostało podjęte zarządzenie nr ORN.0050.42.2021 z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie przeznaczenia do zbycia w drodze bezprzetargowej oraz ogłoszenia wykazu nieruchomości, określając cenę jej sprzedaży na podstawie wartości nieruchomości ustalonej przez rzeczoznawcę majątkowego. Wykaz stanowiący załącznik do zarządzenia publikowany był w ustawowym terminie, informację o wywieszeniu wykazu podano do publicznej wiadomości na stronach internetowych urzędu oraz w lokalnej prasie. W trakcie publikacji wykazu nie wpłynęły żadne wnioski i oświadczenia.

Notarialną umowę sprzedaży nieruchomości oznaczonej nr geod. 98/4 w Raczkach Wielkich na rzecz właściciela nieruchomości bezpośrednio przyległej do przedmiotowego odcinka zlikwidowanej drogi zawarto w dniu 11 czerwca 2021 r.

We wrześniu 2021 r. Gmina Olecko zleciła również wykonanie ekspertyzy „spornego” zjazdu z drogi powiatowej na przedmiotową drogę w Raczkach Wielkich, która jednoznacznie stwierdza, że przedmiotowy zjazd publiczny na działkę 9/17 w miejscowości Raczki Wielkie spełnia minimalne wymogi obecnie obowiązujących przepisów prawnych dotyczących zjazdów z drogi publicznej.

Gmina Olecko ma w utrzymaniu ponad 30,1 km (w obszarze miejskim) oraz ponad 103 km (w obszarze wiejskim) samych dróg publicznych, do utrzymania których zobowiązuje gminę ustawa o drogach publicznych. Oprócz dróg publicznych istnieją również drogi wewnętrzne, które w wielu przypadkach utrzymuje gmina, a taką właśnie drogą jest droga we wsi Raczki Wielkie. Na utrzymanie przede wszystkim takich dróg, nie będących drogami publicznymi, a jednak potrzebami społeczności lokalnej, sołectwa przeznaczają swoje Fundusze Sołeckie. W przypadku wsi Raczki Wielkie w latach 2019-2021 Fundusz Sołecki w całości był przeznaczony na poprawę dróg lokalnych. W 2022 r. sołectwo nie przeznaczyło na ten cel żadnych funduszy, choć to właśnie utrzymanie tej drogi jest dziś sprawą najważniejszą dla mieszkańców wsi, czego dowodem jest argumentacja zawarta w skardze.”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 marca 2022 r., po wysłuchaniu argumentów skarżącego oraz stanowiska burmistrza jednogłośnie stwierdziła, że skarga jest **zasadna**, z przyczyn podanych poniżej:

Gmina Olecko przejmując nieodpłatnie działkę na budowę nowej drogi w Raczkach Wielkich, a odsprzedając działkę, która do tej pory była drogą, wzięła na siebie odpowiedzialność za stan techniczny budowanej drogi.

Umowa, w której mieszkaniec Raczek Wielkich zobowiązał się do przysposobienia we własnym zakresie działki do funkcji drogi, nie został powiadomiony o ewentualnych kosztach tego przedsięwzięcia. Materiały i związane z tym koszty przekroczyły jego możliwości finansowe. Umowa taka nie jest wiążąca, a wszelka odpowiedzialność za wykonanie tego zadania powinna przejść gmina.

Komisja uznała, że tego typu działka i tego typu działania są jedynymi w gminie. Dlatego załatwienie pozytywnie sprawy wniesionej przez mieszkańców Raczek Wielkich jest priorytetowe.

Z dokumentów wynika, że wieś została powiadomiona przez gminę o likwidacji dotychczasowej drogi. Likwidacja została wstrzymana na prośbę mieszkańców do czasu przysposobienia do komunikacji drogi nowej. Jednak o chęci sprzedaży drogi mieszkańcy nie zostali powiadomieni. Stan likwidacji zrozumieli w ten sposób, że starą drogą będą jeździć ciężkie pojazdy, a nową, samochody osobowe. Świadczy o tym osiemnaście podpisów pod skargą oraz wyjaśnienia sołtysa Raczek Wielkich Roberta Brodowskiego a także mieszkańca wsi a zarazem przedsiębiorcy prowadzącego firmę transportową, któremu sprzedaż drogi uniemożliwie prowadzenia działalności gospodarczej.

Komisja stwierdza, że ze strony Urzędu Miejskiego przedstawiono wszelką dokumentację dotyczącą historii likwidacji działki operując dokumentami, ale kiedy komisja poprosiła o dokumenty powiadamiające wieś o sprzedaży, powołano się jedynie na zwyczajowe rozumienie słowa „likwidacja”. Potocznie oznacza ono w przybliżeniu „koniec”, prawnie zaś wcale nie oznacza chęci sprzedaży i o takiej decyzji mieszkańcy Raczek Wielkich nie zostali powiadomieni.

Komisja stwierdza brak jakichkolwiek działań dotyczących chęci powiadomienia o decyzji sprzedaży byłej drogi mieszkańców wsi. Wierzyli oni w to, że likwidacja oznacza jedynie, że stara droga nie będzie odśnieżana i remontowana, a mieszkańcy będą musieli ją sami utrzymywać w należytym stanie, ale w dalszym ciągu będzie ogólnie dostępna. Dlatego cała wieś czuje się oszukana.

Gmina Olecko powołała się w stosunku do nowej drogi na ekspertyzę rzeczoznawcy sporządzoną przez Pracownię Projektową Drogosfera, z której wynika, iż obecne parametry techniczne zjazdu umożliwiają wykorzystanie przez typowe pojazdy (samochody osobowe, dostawcze, sprzęt rolniczy średniej wielkości) w sposób bezpieczny i bezproblemowy dla użytkowników. W przypadku pojazdów wielkogabarytowych (samochody ciężarowe, lawety, ciężki sprzęt rolniczy) może dochodzić do utrudnień podczas wykonywania manewru skrętu, z uwagi na dość małe wartości promieni łuków wyokrągających oraz wąskie szerokości poboczy drogowych. Komisji zostały również przedstawione zdjęcia, z których wynika, że obecna droga nie nadaje się nawet do eksploatacji przez samochody osobowe, tym bardziej przez samochody ciężarowe oraz maszyny rolnicze. Nowa droga wytyczona została na terenie o głębokim podłożu gliniastym. Dlatego też wyżej wymienione działania dotyczące adaptacji drogi do eksploatacji nie mogły przynieść sukcesu.

Komisja stwierdza, że choć w wyniku likwidacji drogi gmina zachowała wszelkie wynikające z prawa działania, to odsprzedając jedyną we wsi drogę wzięła na siebie odpowiedzialność za nową drogę, źle zbudowaną.

Komisja nie znalazła w żadnym z przedstawionych dokumentów próby poinformowania całej wsi o podjętych działaniach. Choć według gminy takiego działania nie musiała robić, to w tak ważnych sprawach powinna takie zebranie zorganizować i przedstawić swoje stanowisko mieszkańcom sołectwa. Nie doszłoby do takich nieporozumień, gdyby łączność z mieszkańcami gminy i konsultacja z nimi była przeprowadzona. Nie można też zasłaniać się prawem w sprawach tak ważnych dla mieszkańców i stawiać ich przed faktami dokonanyymi. Urząd jest od tego żeby służyć mieszkańcom. Ta służba powinna być priorytetem działania urzędników.

Mając na względzie przedstawione argumenty Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Olecku rekomenduje uznanie skargi na działalność Burmistrza Olecka za zasadną.

### **Uzasadnienie**

W dniu 23 lutego 2022 r. do Urzędu Miejskiego w Olecku została przekazana drogą elektroniczną od Wojewody Warmińsko-Mazurskiego skarga na działalność Burmistrza Olecka złożona przez mieszkańców wsi Raczki Wielkie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji działając w oparciu o § 65 ust. 1 uchwały nr BRM.0007.124.2021 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie Statutu Gminy Olecko (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2022 r. poz. 310) przygotowuje propozycję rozpatrzenia przez Radę skargi należącej do jej właściwości.

W dniu 15 marca 2022 r. po wysłuchaniu argumentów skarżącego oraz stanowiska Burmistrza Olecka komisja uznała skargę za zasadną. Uzasadnienie wraz z rekomendacją dla Rady stanowi załącznik do uchwały.