



PAŃSTWOWY POWIATOWY INSPEKTOR SANITARNY W OLECKU

ul. Wojska Polskiego 13, 19-400 Olecko, tel. 87 520 30 55 lub 87 520 30 56, dział ZNS
nr wew. 15, fax. 87 520 20 65, e-mail: psse.olecko@sanepid.olsztyn.pl

ZNS.9022.5.30.2021

Olecko, dnia 18.02.2022 r.

OPINIA SANITARNA

Na podstawie art. 3 i art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 195), art. 77 ust. 1 pkt 2 i art. 78 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 z późn. zm.) oraz w oparciu o § 3 ust. 1 pkt 54 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), po zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy piśmie Burmistrza Olecka z dnia 08.11.2021 r. znak: GKO.6220.4.2021 (data wpływu pisma 09.11.2021 r.) w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 250 MW i wysokości do 3 m na działkach ewidencyjnych nr 217/47, 217/48, 885/5, 886, 217/57 obręb Judziki, nr 137/2 obręb Bialskie Pole, nr 54, 131/7 obręb Monety oraz nr 25/2, 26/2 obręb Gorczyce, na terenie gm. Olecko oraz po uzupełnieniu informacji (data wpływu pisma ww. znaku z załączoną dokumentacją tj. analizą akustyczną 28.01.2022 r.)

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Olecku

wyraża pozytywną opinię w zakresie wymagań sanitarno-higienicznych i zdrowotnych w sprawie realizacji w/w przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 250 MW i wysokości do 3 m na działkach ewidencyjnych nr 217/47, 217/48, 885/5, 886, 217/57 obręb Judziki, nr 137/2 obręb Bialskie Pole, nr 54, 131/7 obręb Monety oraz nr 25/2, 26/2 obręb Gorczyce, na terenie gm. Olecko, wg przedłożonych wariantów w analizie hałasu tej inwestycji z zastrzeżeniami:

1. Prace budowlane na etapie realizacji przedsięwzięcia, mogące doprowadzić do przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach zabudowy mieszkaniowej, prowadzić porą dzienną tj. w godz. od 6:00 do 22:00.
2. Lokalizacja źródeł hałasu nie powinna odbiegać od przedstawionych wariantów w analizie akustycznej tej inwestycji – w dokumencie uzupełniającym raport. Ewentualne zmiany tych lokalizacji nie mogą powodować pogorszenia stanu ochrony akustycznej terenów z zabudową mieszkaniową w stosunku do przedłożonej analizy akustycznej tego przedsięwzięcia.
3. W przypadku potwierdzonych pomiarami przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu na granicach terenów chronionych akustycznie, podjąć działania obniżające hałas do poziomu dopuszczalnego.
4. Na etapie realizacji tej inwestycji i jej likwidacji ograniczyć jednoczesną pracę kilku maszyn budowlanych, wykorzystywać maszyny i sprzęt będące w dobrym stanie technicznym oraz planować wszelkie uciążliwe akustycznie prace w sposób maksymalnie ograniczający emisję hałasu.
5. Niniejsza opinia nie uwzględnia higieny radiacyjnej, stosownie do art. 12 ust. 1a pkt 2 ww. Ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 08.11.2021 r. znak: GKO.6220.4.2021 z up. Burmistrza Olecka zwrócono się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Olecku z prośbą o wydanie opinii uzgadniającej warunki realizacji w/w przedsięwzięcia. Do pisma dołączono m. in. kopię wniosku Inwestora – „Energia Judziki Sp. z o. o.” o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (zwany dalej „raportem”) z kopiami map obejmujących teren inwestycji i sąsiedztwo. PPIS w Olecku pismem z dnia 26.11.2021 r. znak ZNS.9022.5.30 zwrócił się o uzupełnienie informacji i wyjaśnienia dotyczące tego przedsięwzięcia, które wpłynęły 28.01.2022 r. PPIS w Olecku pismem z dnia 02.02.2022 r. zawiadomił o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy – do 28.02.2022 r.

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej wydanie opinii w sprawie realizacji przedmiotowej inwestycji w zakresie wymagań sanitarno-higienicznych i zdrowotnych należy do zadań państwowej inspekcji sanitarnej w zakresie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego. Katalog czynności określony dla zapobiegawczego nadzoru sanitarnego ma charakter otwarty i mieszczą się w nim zadania wynikające z ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. PPIS w Olecku pismem z dnia 16.03.2021 r. znak ZNS.9022.5.5.2021 wydał opinię o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla tego przedsięwzięcia. Zgodnie z art. 78 ust. 1 pkt 2 cytowanej wyżej ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organem właściwym do wydania opinii o tym przedsięwzięciu jest państwowy powiatowy inspektor sanitarny.

Planowana inwestycja stanowi przedsięwzięcie wymienione w § 3 ust. 1, pkt 54 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, zatem przedmiotowa inwestycja zalicza się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla której nałożono obowiązek przeprowadzenia oceny jego oddziaływania na środowisko.

Planowane przedsięwzięcie obejmuje budowę elektrowni fotowoltaicznej o łącznej mocy do 250 MW realizowanej opcjonalnie w 250 etapach na terenie działek 217/47, 217/48, 885/5, 886, 217/57 obręb Judziki, nr 137/2 obręb Białskie Pole, nr 54, 131/7 obręb 7 Monety oraz nr 25/2, 26/2 obręb Gorczyce. Powierzchnia działek, na których będzie znajdować się farma fotowoltaiczna, wynosi około 220,9176 ha. W ramach przedsięwzięcia planuje się wykorzystać jedynie część powierzchni działek ewidencyjnych oraz dopuszcza się realizację inwestycji etapami.

W wyniku realizacji inwestycji przewiduje się:

- montaż paneli fotowoltaicznych na konstrukcji wsporczej,
- montaż konwerterów i połączeń elektrycznych paneli,
- ułożenie linii kablowych energetyczno-światłowodowych,
- realizacja przyłącza elektrycznego,
- instalacja transformatorów z budynkami/kontenerami,
- instalacja magazynów energii,
- ogrodzenie,
- montaż innej niezbędnej infrastruktury związanej z budową i eksploatacją elektrowni (np. kablowa podziemna sieć wysokiego napięcia, stacja GPZ).

Charakterystyka głównych elementów tej instalacji:

1. Panele fotowoltaiczne, w tym:

- a) moc panela – od 330 do 1000 Wp (lub wyższej mocy),
- b) liczba paneli: do ok. 757 575 sztuk,
- c) wysokość całkowita instalacji nad ziemią: do 3 m, kąt pochylenia 15 – 40 stopni,
- d) odległość pomiędzy rzędami paneli fotowoltaicznych – do 10 m.

Konstrukcja wsporcza paneli zostanie oparta na stelażach naziemnych. Będą one mocowane w ziemi na głębokości ok. 1,5 m, bez konieczności wzmocnienia konstrukcji betonem. Stelaże poszczególnych modułów będą ustawione równoległe do siebie. Panele znajdować się będą na wysokości w najniższym punkcie od 0,5 m do 1 m nad powierzchnią terenu.

2. Inwertery

Wytworzona energia przesyłana będzie do inwerterów – urządzeń zmieniających prąd stały wyprodukowany w modułach fotowoltaicznych na prąd zmienny. W inwerterze także następuje zliczenie wytworzonej energii, określenie jej charakterystyki i generalnie sterowanie przepływami prądów. Jeden inwerter posiada moc 25-1000 kW. Na przedmiotowej farmie fotowoltaicznej planuje się montaż do 10 000 szt. inwerterów. Należy jednak zauważyć, iż są to urządzenia produkowane przez wielu producentów i każdy z nich charakteryzuje się odrębnymi cechami konstrukcyjnymi. Inwertery montowane są w specjalnie na ten cel przeznaczonych obudowach, które mogą zostać podwieszane na konstrukcji nośnej paneli fotowoltaicznych, bądź umieszczone bezpośrednio na gruncie na niewielkim fundamencie.

3. Transformatory

Energia przekazywana jest z inwertera do stacji transformatora, której zadaniem jest ustabilizowanie napięcia oraz nadanie charakterystyki prądowej, zgodnej z charakterystyką sieci operatora. Transformatory umieszcza się w niewielkich prefabrykowanych betonowych budynkach lub stalowych kontenerach. Obiekty te są zlokalizowane w bezpośredniej bliskości sektorów farmy z których zbierają energię. Położenie stacji transformatorowej będzie spełniało wymagania Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Maksymalne wymiary obiektu stacji transformatora to ok. 4,8 m x 2,6 m x 2,8 m. Obiekt zostanie usytuowany na prefabrykowanej lub wylewanej na miejscu płycie fundamentowej, umieszczonej na zagęszczonej podsypce. W rozpatrywanym przypadku planuje się montaż transformatorów olejowych lub suchych żywicznych. W przypadku montażu transformatora olejowego stacja transformatorowa zostanie wyposażona w szczelną tacę mogącą pomieścić 100% oleju transformatorowego oraz wodę z akcji gaśniczej (120% pojemności transformatora). Transformatory będą chłodzone pasywnie przez większość część pracy, jedynie w niesprzyjających warunkach tj. wysokich temperaturach zewnętrznych będą wymagały chłodzenia aktywnego. W rozpatrywanym przypadku planuje się montaż suchego układu chłodzenia – transformatory będą chłodzone bezpośrednio przez opływ powietrza wymuszony pracą wentylatorów. Wentylatory będą uruchamiać się automatycznie – jedynie w przypadku znacznego wzrostu temperatury i możliwości przegrzania transformatora. Jako instalację uziemiającą stacji transformatorowej planuje się wykonanie uziomu otokowego. Uziemieniu podlegać będą metalowe części, normalnie nieprzewodzące prądu, lecz mogące stanowić niebezpieczeństwo porażenia, w razie pojawienia się na tych elementach napięcia. Uziemione będą zatem konstrukcje rozdzielnic i szaf, transformator oraz konstrukcje wsporcze. Na potrzeby przedmiotowej instalacji planuje się montaż maksymalnie 125 stacji transformatorowych.

4. Magazyny energii

Magazyny energii – zespoły baterii znajdujących się w niewielkim budynku – kontenerze, który ma wymiary ok. 12,5 m x 4 m i wysokość do 3 m. Wewnątrz oprócz zespołu baterii, który może magazynować energię wyprodukowaną przez instalację, jest inwerter, a także urządzenia dostosowujące parametry wychodzącego prądu do prądu w systemie elektroenergetycznym. Magazyny mocy nie są trwale związane z gruntem. Znajdować się będą na terenie inwestycji w pobliżu stacji transformatorowej. Sam magazyn mocy jest inwestycją, która nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jak również nie cechuje się żadnym istotnym oddziaływaniem na środowisko. Planuje się zastosowanie maksymalnie 125 magazynów energii wraz z urządzeniami do utrzymywania odpowiedniej temperatury.

5. Główny punkt zasilający (GPZ) – jest to zespół obiektów stanowiących element elektroenergetycznej sieci dystrybucyjnej. W ramach tej inwestycji planuje się budowę

jednego GPZ, którego proponowane lokalizacje przedstawiono w analizie akustycznej tego przedsięwzięcia.

Położenie najbliższej zabudowy mieszkaniowej - w sąsiedztwie tej inwestycji rozpoznano:

- po stronie północnej, w odległości około 95 – 395 m od północno - zachodniej granicy terenu inwestycji zlokalizowane są pojedyncze posesje zabudowy zagrodowej oraz zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, na pozostałym obszarze dominują tereny rolnicze oraz tereny niezagospodarowane;
- po stronie zachodniej - najbliższa zabudowa mieszkaniowa, o charakterze zabudowy zagrodowej, zlokalizowana jest w odległości około 215 m, zaś na pozostałym obszarze dominują tereny rolnicze oraz tereny niezagospodarowane;
- po stronie południowej - najbliższe tereny zabudowy mieszkaniowej o charakterze zabudowy zagrodowej graniczą bezpośrednio z ternem inwestycji (teren ZZ 7 z budynkiem mieszkalnym oddalonym od granic inwestycji o 40 m), inne najbliższe tereny zabudowy jednorodzinnej zlokalizowane są w odległości około 105 m. Na pozostałym obszarze dominują tereny rolnicze i tereny niezagospodarowane oraz niewielkie obszary roślinności wysokiej. W odległości około 170 m od granicy inwestycji znajduje się zbiornik wodny;
- po stronie wschodniej - w najbliższym otoczeniu wschodniej granicy terenu inwestycji nie występują tereny zabudowane. Dominują tereny zaadoptowane na cele rolnicze, tereny niezagospodarowane oraz niewielkie obszary roślinności wysokiej.

W zakresie ochrony przed hałasem przedłożono dokumentację pt. „Analiza akustyczna” dotyczącą tej inwestycji jako uzupełnienie raportu. Według niej wymienione wyżej główne elementy instalacji, będące również źródłem hałasu, nie będą generować hałasu porą nocną. W związku z tym, iż farmy fotowoltaiczne wytwarzają energię elektryczną w procesie przetwarzania promieniowania słonecznego, analiza oddziaływania akustycznego została ograniczona wyłącznie do pory dnia. W celu odczytania wyników analizy z reprezentatywnych lokalizacji wykorzystano punkty emisji (odbiorniki). Odbiorniki stanowią element oprogramowania do symulacji akustycznych określające zdefiniowany punkt w trójwymiarowym modelu obliczeniowym, dla którego możliwe jest obliczanie wartości poziomu dźwięku. Odbiorniki umieszczono w pozycji 1,5 m i 4,0 m nad poziomem terenu na granicy najbliższych terenów podlegających ochronie akustycznej. Uzyskane wyniki symulacji akustycznej dla etapu budowy wykazały, iż w przypadku ograniczeniu prac do pory dnia (okres od godziny 06:00 do godziny 22:00) oraz zoptymalizowanej koncentracji maszyn budowlanych wartości dopuszczalne poziomu hałasu w otoczeniu najbliższej zabudowy podlegającej ochronie akustycznej nie zostaną przekroczone. Na etapie eksploatacji analizie poddano źródła liniowe, powierzchniowe i punktowe. Zostały one oddalone od wspólnej granicy inwestycji i terenu z najbliższą zabudową mieszkaniową. Prognozie poddano dwa warianty lokalizacyjne W1 i W2 i dla każdego z nich cztery podwarianty L1 - L4. W analizę akustycznej uwzględniono wszystkie znaczące źródła hałasu związane z inwestycją: 125 transformatorów, 125 magazynów energii, 10 000 inwerterów, główny punkt zasilający oraz ruch pojazdów lekkich i ciężkich w ramach ewentualnych prac serwisowych. Wyniki obliczeń w punktach emisji (odbiornikach) umieszczonych na granicy najbliższych terenów chronionych na wysokościach 1,5 i 4,0 metry wykazały brak występowania przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu niezależnie od wariantu i podwariantu lokalizacyjnego. W ramach analizy obliczeniowej uwzględniono szereg czynników asekuracyjnych, zapewniających określenie najmniej korzystnych sytuacji akustycznych.

W zakresie wariantowości tej inwestycji w raporcie opisano warianty: bezinwestycyjny, wariant zaproponowany i warianty alternatywne. Wariant zerowy (bezinwestycyjny) oznacza pozostawienie istniejącego stanu i rezygnację z korzystnych ekonomicznie i ekologicznie dostaw energii odnawialnej. Wariantem najkorzystniejszym wybranym (zaproponowanym) przez inwestora jest budowa elektrowni fotowoltaicznej o łącznej mocy do 250 MW realizowana opcjonalnie w 250 etapach (1 MW na każdy etap) na terenie działek 217/47, 217/48, 885/5, 886, 217/57 obręb Judziki, nr 137/2 obręb Bialskie

Pole, nr 54, 131/7 obręb Monety oraz nr 25/2, 26/2 obręb Gorczyce. Po przeprowadzonej inwentaryzacji przyrodniczej inwestor zdecydował się zrezygnować z zagospodarowania całej powierzchni działek ewidencyjnych objętych wnioskiem. Jako wariant alternatywny przyjęto zagospodarowanie całej powierzchni badanych działek ewidencyjnych, łącznie z wycinką śródpolnych kęp drzew i krzewów. Wstępnie tereny te miały zostać przekształcone na potrzebę realizacji przedsięwzięcia. Natomiast po sugestii eksperta przyrodnika i przedstawionych wyników, zrezygnowano z zagospodarowania tych terenów. Wariant alternatywny polegający na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mniejszej mocy cechowałby się w zasadzie takim samym poziomem oddziaływań jak wariant rozpatrywany i zaproponowany przez inwestora. Pod elektrownią o mniejszej mocy można by jedynie zająć teren o mniejszej powierzchni.

PPIS w Olecku zwraca uwagę, że opisany w raporcie wariant zaproponowany przez inwestora (realizacyjny) i warianty I i II przedstawione na przedłożonych w raporcie mapach nie mogą być w sprzeczności z wariantami lokalizacyjnymi elementów elektrowni generującymi hałas, przedstawionymi w analizie akustycznej tego przedsięwzięcia, przysłanej jako uzupełnienie informacji do raportu.

W zakresie analizy możliwych konfliktów społecznych - według ustaleń raportu w przypadku elektrowni fotowoltaicznych generalnie nie występują konflikty społeczne. Potencjalnym powodem wystąpienia takiego zjawiska mogą być obawy ludności związane z powstawaniem potencjalnego hałasu oraz pola elektromagnetycznego oraz ich wpływu na środowisko życia, a także obniżaniem walorów krajobrazowych terenu. W raporcie na str. 84 stwierdzono: „Jednakże, jak wykazała przeprowadzona analiza, do dopuszczalnych przekroczeń emisji zanieczyszczeń, hałasu lub pól elektromagnetycznych nie dojdzie, a cała inwestycja będzie łatwa do zamaskowania w terenie. Mogąca powstać obawa przed pogorszeniem walorów krajobrazowych otoczenia będzie mocno subiektywna i uwarunkowana emocjonalnie. Teren przewidziany pod budowę elektrowni nie wykazuje wysokich walorów krajobrazowych. Jest to obszar użytków zielonych, płaski, łatwy do zamaskowania linią nasadzeń krzewów od strony zabudowy. Analiza obszaru z planowaną inwestycją pozwala stwierdzić, iż elektrownia nie będzie znacząco zmieniać postrzegania całej przestrzeni. Ponadto nie stanowi ona dominanty krajobrazowej, a ze względu na nieznaczną wysokość obiekt jest łatwy do zamaskowania w krajobrazie”.

PPIS w Olecku zwraca uwagę na fakt, że zajmuje stanowisko stosownie do swoich kompetencji, a więc z wyłączeniem higieny radiacyjnej.

Po analizie przedłożonej dokumentacji PPIS w Olecku wyraża opinię o zasadności przeprowadzenia analizy porealizacyjnej dotyczącej przede wszystkim hałasu, o czym zdecyduje inny organ w zakresie swoich kompetencji, z uwagi na bardzo dużą skalę tego przedsięwzięcia i jego potencjalne oddziaływanie.

Mając na uwadze przedłożone informacje, charakter inwestycji i poziomy emisji hałasu uznano, że planowane przedmiotowe przedsięwzięcie nie stanowi zagrożenia dla ludzi, po uwzględnieniu zastrzeżeń z sentencji tej opinii.

Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Olecku
Katarzyna Dryl-Nerkowska
/dokument podpisano podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

1. Burmistrz Olecka
Plac Wolności 3
19 – 400 Olecko

Do wiadomości:

1. Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny
2. A/a

