

Protokół Nr BRM.0012.6.8.2020

posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Rady Miejskiej w Olecku

odbytego w dniu 11 września 2020 roku.

Na stan 4 członków komisji w posiedzeniu udział wzięło 4 – lista obecności w załączeniu.

Posiedzeniu przewodniczył Wiceprzewodniczący Komisji – Renata Małgorzata Maciąg.

Protokołowała pracownik biurowy Wydziału Organizacyjnego i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku – Sylwia Barszczewska.

W posiedzeniu udział wzięli:

- Burmistrz Olecka – Karol Sobczak,
- Sekretarz Gminy – Sławomir Hatałski,
- Kierownik Wydziału Edukacji – Anna Mitin,
- Radca prawny – Łukasz Oniśko,
- Przedstawiciel lokalnej prasy – Zbigniew Malinowski.

oraz Radni Radny Miejskiej i przedstawiciele firm przewozowych – lista gości w załączeniu.

Wiceprzewodniczący Komisji – Renata Małgorzata Maciąg powitała wszystkich przybyłych na posiedzenie komisji i przedstawiła proponowany porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie skargi na działalność Burmistrza Olecka w zakresie dowozu uczniów do szkół i przygotowanie projektu uchwały.
2. Sprawy wniesione.
3. Wnioski Komisji.

Komisja jednogłośnie przyjęła porządek obrad.

Do punktu 1 – Rozpatrzenie skargi na działalność Burmistrza Olecka w zakresie dowozu uczniów do szkół i przygotowanie projektu uchwały

Wiceprzewodniczący Komisji – Renata Małgorzata Maciąg odczytała pismo jednego z zaproszonych przewoźników, który w związku z wykonywaną pracą nie mógł osobiście uczestniczyć w posiedzeniu komisji. Zwrócił się w nim, aby wyjaśnić jego zastrzeżenia dotyczące unieważnienia przetargu oraz wybory przewoźnika dowożącego dzieci do szkół.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

powiedział, że jego ideą jest zmiana formuły przewozu z systemu zamkniętego na system otwarty. Do tej pory młodzież szkół średnich nie miała możliwości korzystania z przewozów zamkniętych. Formuła otwarta pozwoli na to, aby wszyscy mieszkańcy gminy mogli z tego transportu korzystać i będą mieli możliwość poruszania się po terenie całej gminy. Uważa, że zarzut, iż obsługiwać transport będzie firma z zewnątrz jest nietrafiony, gdyż do tej pory

wszystkie przewozy jakie były realizowane na terenie gminy były wykonywane przez firmy zewnętrzne. Ponadto żaden z obecnych przewoźników nie przyszedł na rozmowę i nie przedstawił możliwości pozyskania nowych środków i perspektyw rozwoju transportu. Jako Burmistrz jest zobowiązany do wprowadzania takich rozwiązań na terenie gminy aby służyły one na rzecz wszystkich mieszkańców. W momencie kiedy dowiedział się o możliwości uzyskania od Wojewody dopłat na dowozy od kilometra, podjął decyzję o zmianie prowadzenia transportu publicznego na rzecz blisko 22 tysięcy mieszkańców gminy.

Wiceprzewodniczący Komisji – Renata Małgorzata Maciąg
odczytała treść skargi.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

powiedział, że spotkanie ewentualnego nowego przewoźnika Faster Typa Radosław z kierowcami gminnymi miało charakter zamknięty i było przeprowadzone w celu wstępnych rozmów o ewentualnym zatrudnieniu. Odniósł się również do zarzutów odnośnie Covid-19. W czasie pandemii rozporządzenie sanepidu o konieczności zakrywania ust i nosa dotyczy wszystkich przewoźników, a nie tylko firmy Faster. Do tej pory na rynku przewoźników w Olecku było podejście wolnorynkowe i w chwili obecnej jest tak samo.

Przedstawiciel PKS NOVA

powiedział, że firma którą reprezentuje nie miała możliwości przedstawienia swojej oferty. Uważa, że zmiana koncepcji transportu zamkniętego na system otwarty powinna powstać długo przed ogłoszonym przetargiem. Zapytał Burmistrza ile miejsc w autobusie chciałby zapewnić dla młodzieży licealnej, która chciałaby kupić bilet.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

odpowiedział, że do przewoźnika będzie należeć dostosowanie ilości taboru do potrzeb. Jest zdania, że każda firma transportowa powinna posiadać wiedzę o istnieniu funduszu dopłat dowozu od kilometra. Zapytał przedstawiciela PKS NOVA dlaczego nie zaproponowali możliwości skorzystania z funduszu. Wiele razy było kierowane zapytanie czy widzą możliwość rozszerzenia tras na terenie Gminy Olecko. Za każdym razem była odpowiedź negatywna. Obecnie został złożony wniosek na obsługę 34 linii na terenie całej gminy, obejmujące tereny miejskie i wiejskie.

Przedstawiciel PKS NOVA

poprosił o przesłanie kopii zapytań i odpowiedzi spółki na zapytania dotyczące poszerzenia oferty transportu. Uważa, że dowóz zamknięty pozwala na szybszą reakcję ze strony przewoźnika na zmiany organizacyjne w prowadzonych zajęciach w szkołach.

Wiceprzewodniczący Komisji – Renata Małgorzata Maciąg
zapytała czy osoba skarżąca jest powiązana z firmą PKS NOVA S.A.

Przedstawiciel PKS NOVA

odpowiedział, że w zasadzie jest to ich konkurencja. Zapytał dlaczego przetarg został unieważniony. Chciałby zapoznać się z zawartą umową i warunkami z firmą Faster Typa s.j., ponieważ nie wie, czy rozmowy są prowadzone o liniach regularnych, specjalnych, przewozach otwartych czy też zamkniętych.

Wiceprzewodniczący Komisji – Renata Małgorzata Maciąg
zapytała radcy, czy Urząd ma prawo udzielić takich informacji.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

odpowiedział, iż aby otrzymać takie dane należy złożyć wniosek o udzielenie informacji publicznej.

Przedstawiciel PKS NOVA

odpowiedział, że taki wniosek został już złożony.

Radny Rady – Mariusz Miłun

zastanawia się, czy przebieg komisji nie wykracza poza jej kompetencje, gdyż komisja ma za zadanie ustalić czy skarga jest zasadna czy też bezzasadna. Komisja Rewizyjna może przeanalizować zaistniałą sytuację w drodze uchwały Rady Miejskiej. Zapytał, czy zarzut skierowany do burmistrza jest słuszny czy też nie.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

odpowiedział, że w tym konkretnym przypadku w grę wchodzi 2 ustawy. Pierwsza, to ustawa o transporcie drogowym, która mówi, że w przypadku zezwoleń na regularne przewozy wydaje się na okres nie dłuższy niż 5 lat. Druga ustawa o publicznym transporcie zbiorowym mówi, że działalność w zakresie krajowego regularnego przewozu osób może być podejmowana i wykonywana na podstawie przepisów dotychczasowych, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r.

Radny Rady – Mariusz Miłun

zapytał, czy dotyczy to wszystkich przewoźników.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

odpowiedział, że tak.

Radny Rady – Mariusz Miłun

powiedział, że radni powinni odpowiedzieć sobie na pytanie, czy firmy, które startowały w przetargu nie pójdą do sądu i nie zaskarżą gminy o to, że przetarg został unieważniony w sposób bezprawny.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

powiedział, że przepisy mówią o zezwoleniach do 31 grudnia 2020 roku. Natomiast przetarg został ogłoszony na cały rok szkolny, czyli wykraczał on poza okres do kiedy te zezwolenia mogą być wykorzystywane.

Przedstawiciel PKS NOVA

powiedział, że zezwolenie na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób jest wydawane na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 roku, gdzie nie ma zapisu o ważności do końca grudnia 2020 r.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

powiedział, że unieważniono przetarg z powodu wady prawnej, ale również możliwości zmiany formuły z systemu zamkniętego na system otwarty. Głównym argumentem zmiany formuły transportu w tak krótkim czasie było to, iż po otrzymaniu dofinansowania od Wojewody na terenie gminy będą funkcjonowały 34 linie. Uważa, że decyzja jaką podjął jest zasadna, być może odważna, szybka i zaskakująca dla wszystkich, ale z punktu gospodarza gminy uzasadniona.

Radny Rady – Mariusz Miłun

powiedział, że zmiana formuły transportu na system otwarty jest słuszna. Zapytał, czy podmioty, które startowały w przetargu, jako uzasadnienie o unieważnieniu przetargu dostały informację, że ich zezwolenia kończą się z końcem roku czy też dostały informację o nowej formule transportu.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

poinformował, iż przetarg został unieważniony na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, czyli tzw. wada, której nie będzie możliwości naprawić w toku postępowania.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

dodał, iż wszyscy zostali poinformowani, dlatego przetarg został unieważniony.

Członek Komisji – Janina Anuszkiewicz

powiedziała, że przetarg był ogłoszony na dowóz zamknięty. PKS NOVA posiada zezwolenie Nr 6/2019 ważne do 7 sierpnia 2021 r. Zapytała skąd taka rozbieżność dat.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

odpowiedział, że zezwolenia na przewozy regularne wygasają z końcem tego roku, natomiast przewozy specjalne nie są ograniczone terminem do końca roku.

Członek Komisji – Janina Anuszkiewicz

powiedziała, że to Urząd składa wniosek do Wojewody w celu otrzymania dopłat na dowozy, a nie przewoźnik.

Przedstawiciel PKS NOVA

zapytał, czy przewozy, które będą świadczone przez firmę Faster Typa Radosław z Olsztyna będą współfinansowane ze środków od Wojewody czy od sprzedaży biletów, za które gmina płaci.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

powiedział, że gmina może zorganizować finansowanie dowozu dzieci na 2 sposoby. Pierwszy to zapewnienie bezpłatnego dowozu wraz z opieką, natomiast drugi to zwrot za bilety dla przewoźnika. W Gminie Olecko będzie miał zastosowanie drugi przypadek.

Wiceprzewodniczący Komisji – Renata Małgorzata Maciąg

poprosiła przedstawiciela nowego przewoźnika o przedstawienie informacji dotyczących zainteresowania mieszkańców nową formułą transportu.

Pełnomocnik firmy Faster Typa

odpowiedział, że osoby postronne korzystają z transportu. Przeanalizuje dane na podstawie biletek z okresu pierwszego miesiąca i wtedy przedstawi ilu pasażerów i na jakich trasach podróżowało.

Wiceprzewodniczący Komisji – Renata Małgorzata Maciąg

zapytała, czy reżim sanitarny w autobusach jest przestrzegany.

Pełnomocnik firmy Faster Typa

odpowiedział, że tak.

Przedstawiciel PKS NOVA

zapytał, w jaki sposób została wyłoniona firma Faster.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

powiedział, że każdy rodzic, który kupi bilet może zwrócić się do gminy o zwrot kosztu zakupu biletu.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

dodał, iż nie ma żadnej umowy między gminą a przewoźnikiem. Usługa jest świadczona na podstawie zwrotów kosztów za zakup biletów miesięcznych.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

dodał, że linie regularne zorganizowane jeżdżą według rozkładu. Dzieci z każdego obwodu mają zapewniony dojazd do szkół. Rodzic zakupuje bilet, na podstawie którego otrzymuje refundację poniesionych kosztów.

Członek Komisji – Janina Anuszkiewicz

zapytała, co gmina zrobi w razie wypadku, kogo będzie skarżyć, kiedy nie jest podpisana umowa z przewoźnikiem.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

powiedział, że w każdej sytuacji odpowiada przewoźnik.

Radna Rady – Anna Kaczor

zapytała w jakim celu firma Faster została sprowadzona, skoro np. przewoźnik PKS NOVA mógł w taki sam sposób realizować to zadanie.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

odpowiedział, że nikt nie sprowadził firmy Faster do gminy. Dodał, że nikt z pracowników Urzędu nie potwierdzał informacji, iż będzie kolejny przetarg na świadczenie usług w zakresie dowozu dzieci do szkół.

Członek Komisji – Janina Anuszkiewicz

zapytała, dlaczego dzieci niepełnosprawne dowożone są gminnym autobusem.

Radca prawny – Łukasz Oniśko

odpowiedział, że została zawarta umowa najmu autobusu pomiędzy gminą a firmą Faster Typa Radosław z Olsztyna.

Członek Komisji – Janina Anuszkiewicz

poprosiła o przedstawienie informacji, na jaką kwotę jest zawarta umowa najmu autobusu gminnego z firmą Faster.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

powiedział, że taka informacja zostanie przygotowana. Uważa, że bardziej gospodarnym jest wynajęcie autobusu niż trzymanie go w garażu.

Sekretarz Gminy – Sławomir Hatałski

przypomniał, że tematem skargi jest zaopiniowanie czy unieważnienie przetargu przez Burmistrza było zasadne czy też nie. Każdy, kto pracował przy zamówieniach publicznych wie, że każde zamówienie jest obciążone jakimś ryzykiem. Jeżeli zamawiający widzi ryzyko przed rozstrzygnięciem to lepiej jest takie postępowanie unieważnić niż podpisać umowę i ryzykować unieważnieniem przez Urząd Zamówień Publicznych, i narazić się na ryzyko wypłaty odszkodowania w wyniku rozwiązania zawartej umowy.

Komisja podjęła dyskusję.

Członek Komisji – Adam Chajęcki

zwrócił uwagę, iż to radni powinni wyrazić swoją opinię czy skarga jest zasadna czy bezzasadna. Uważa, że ostatni zapis w stanowisku Burmistrza jest nie potrzebny.

Wiceprzewodniczący Komisji – Renata Małgorzata Maciąg

zapytała, czy Komisja jest za przygotowaniem projektu uchwały stwierdzającym, że skarga jest bezzasadna na działalność Burmistrza w zakresie dowozu uczniów do szkół.

Komisja, przy 2 głosach za i 2 głosach przeciw, nie rozstrzygnęła jednoznacznie skargi, w związku z czym zostaną przygotowane 2 projekty uchwały z odmiennymi stanowiskami.

Na tym punkt zakończono.

Do punktu 2 – Sprawy wniesione

Spraw wniesionych nie było.

Na tym punkt zakończono.

Do punktu 3 – Wnioski Komisji

Członek Komisji – Janina Anuszkiewicz poprosiła o przedstawienie informacji, na jaką kwotę jest zawarta umowa najmu autobusu gminnego z firmą Faster Typa.

Innych wniosków w tym punkcie nie zgłaszano.

Na tym punkt i posiedzenie komisji zakończono.

Protokolowała
Sylwia Barszczewska

Wiceprzewodniczący Komisji
Renata Małgorzata Maciąg