

**Projekt**

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W OLECKU**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie wniesienia skargi do sądu na rozstrzygnięcie nadzorcze Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie**

Na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) w związku z art. 3 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, 2070, 2200 i 2294) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na uchwałę Nr 0102-56/20 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 16 stycznia 2020 r. stwierdzającą nieważność uchwały Nr ORN.0007.134.2019 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Grzegorz Kłoczko**

### Uzasadnienie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie uchwałą Nr 0102-56/20 z 16 stycznia 2020 r., doręczoną 30 stycznia 2020 r., stwierdziła nieważność uchwały nr ORN.0007.134.2019 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz., poz. 6469), zarzucając jej naruszenie:

1) art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, poprzez błędne uznanie, że wprowadzenie w trakcie roku kalendarzowego stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, obliczonej w formie ryczałtu za cały 2020 rok oznacza jej retroaktywne działanie i narusza zasadę niedziałania prawa wstecz mimo, że stawki tych opłat weszły w życie 15 stycznia 2020 r., czyli jeszcze przed terminem płatności opłaty przypadającym na dzień 30 czerwca 2020 r.,

2) art. 91 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym, poprzez przyjęcie, iż w sprawie doszło do naruszenie prawa uzasadniającego daleko idącą sankcję, tj. stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Przepis art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.) przewiduje, że dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W uzasadnieniu do projektu ustawy wprowadzającej opłatę ryczałtową projektodawca podniósł, że wprowadzenie obowiązku uchwalenia ryczałtowej stawki rocznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości miało na celu uproszczenie przepisów dotyczących naliczania tych opłat. Niezależnie od tego, że opłata ta jest płatna raz w roku, jest ona ekwiwalentem na rzecz gminy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomości w ciągu całego roku kalendarzowego nawet, jeśli odpady powstają jedynie przez część roku i to niezależnie od tego, ile odpadów na danej nieruchomości powstanie. Opłata ta, łącznie z opłatą miesięczną, powinna skutkować samofinansowaniem się systemu. Oznacza to, że w przypadku wyższych kosztów funkcjonowania systemu opłata może (a wręcz powinna) wzrosnąć. Sytuacje takie mają często miejsce w trakcie roku (np. podwyżka opłaty za przyjęcie odpadów w instalacji regionalnej).

Ponadto zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 lipca 2016 r. sygn. II FSK 958/16 rada gminy nie łamie prawa, ustalając ryczałtową, roczną stawkę za wywóz śmieci, nawet jeżeli wprowadziła ją dopiero w połowie roku. W wyroku tym Sąd wyjaśnia, że "fakt, że uchwała dotyczy ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, za rok 2015, a zatem w części także za okres przed podjęciem uchwały, nie oznacza jeszcze jej retroaktywnego działania. Jak zostało powiedziane wcześniej, roczna ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy nieruchomości letniskowych wykorzystywanych sezonowo. Należy podkreślić, że jakkolwiek stawka opłaty ma charakter roczny, to dotyczy nieruchomości wykorzystywanych jedynie przez część roku i z tego właśnie względu jest płatna pod koniec danego roku."

Stosownie do art. 91 ust. 1 w związku z art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz wypracowane na tle przywołanych wyżej przepisów piśmiennictwo i judykaturę przyjąć należy, iż tylko istotne naruszenie prawa stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały (aktu) organu gminy. Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Zaskarżona uchwała nie zawiera istotnych naruszeń prawa.