

ORN.0008.10.2019



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

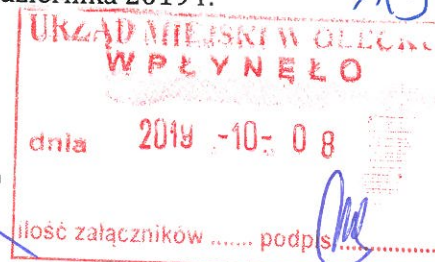
tel. (89) 675-52-20

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-254/19

Olsztyn, dnia 4 października 2019 r.

Miasto Olecko



W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-384/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 27 września 2019 r. w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr ORN.0007.86.2019 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olecko na lata 2019-2028.

Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber

Załącznik 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej

UCHWAŁA Nr 0102-384/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie 27 września 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr ORN.0007.86.2019 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olecko na lata 2019-2028.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr ORN.0007.86.2019 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olecko na lata 2019-2028.

UZASADNIENIE

W dniu 30 sierpnia 2019 Rada Miejska w Olecku podjęła uchwałę Nr ORN.0007.86.2019 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olecko na lata 2019-2028.

W dniu 4 września 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 17 września 2019 r. zawiadomiono Miasto-Gminę Olecko, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 27 września 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta-Gminy Olecko nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

W załączniku „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w poz. 6 do przedmiotowej uchwały w ostatnim roku na jaki sporządzono WPF tj. rok 2028 wykazano kwotę długu w wysokości 1.705.537,94 zł.

Zdaniem Kolegium Wieloletnia Prognoza Finansowa nie obejmuje swoim zakresem pełnego okresu spłaty zobowiązania i została sporządzona w sposób naruszający postanowienia art. 227 ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) zgodnie z którym, prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Tym samym Rada Miejska w sposób istotny naruszyła ten przepis. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby uznało, iż należy stwierdzić jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Guber