

ORN. 0008. 8. 2019



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

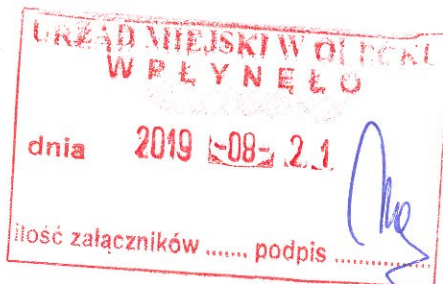
10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-217/19

Olsztyn, dnia 6 sierpnia 2019 r.



18639/19

Miasto Olecko

Przewodniczący
RM w Olecku
JH

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-343/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 31 lipca 2019 r. w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr ORN.0007.70.2019 Rady Miejskiej w Olecku w sprawie zmiany budżetu Gminy Olecko na 2019 rok.

Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber

Załącznik 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej

UCHWAŁA Nr 0102-343/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie 31 lipca 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr ORN.0007.70.2019 Rady Miejskiej w Olecku w sprawie zmiany budżetu Gminy Olecko na 2019 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że Uchwała Nr ORN.0007.70.2019 Rady Miejskiej w Olecku w sprawie zmiany budżetu Gminy Olecko na 2019 rok została wydana z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869)

UZASADNIENIE

W dniu 28 czerwca 2019 roku Rada Miejska w Olecku podjęła uchwałę Nr ORN.0007.70.2019 w sprawie zmiany budżetu Gminy Olecko na 2019 rok.

W dniu 8 lipca 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 18 lipca 2019 r. zawiadomiono Miasto-Gminę Olecko, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 31 lipca 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta-Gminy Olecko nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Podejmując uchwałę Nr ORN.0007.70.2019 w sprawie zmiany budżetu Gminy Olecko na 2019 roku Rada Miejska w Olecku w § 7 wpisała przychody w wysokości 4.929.945,00 zł. Szczegółowy wykaz przychodów przedstawiono w załączniku Nr 6 do przedmiotowej uchwały. W załączniku wskazano, iż zwiększono plan przychodów o kwotę 1.484.881,00 zł w tym:

- 1.100.000,00 zł – inne papiery wartościowe,
- 384.881,00 zł – wolne środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt. 6 uofp.

Wcześniejszy plan przychodów wynosił 3.445.064,00 zł i stanowił równowartość wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt. 6 uofp.

Zgodnie z art. 89 ust 1 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zaplanowanie w budżecie przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych, przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, skutkować powinno, oprócz zmiany planu przychodów, również określeniem limitu zobowiązań długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Dokonując zmian w budżecie Rada Miejska nie określiła wskazanego limitu, co skutkuje naruszeniem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Określenie limitu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań jest bowiem jednym z obligatoryjnych elementów uchwały budżetowej, o czym stanowi wskazany wyżej artykuł ustawy. Nadmieniam, iż powyższego limitu nie określono w uchwale Nr ORN.0007.36.2018 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Budżetu Gminy Olecko na 2019 roku, jak również nie wprowadzono go żadną uchwałą zmieniającą uchwałę budżetową do dnia wydania przedmiotowej uchwały.

Brak określenia limitu zaciąganych zobowiązań długoterminowych w uchwale zmieniającej budżet Miasta-Gminy Olecko, przy jednoczesnym zwiększeniu planowanych

przychodów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowi, zdaniem Kolegium, nieistotne naruszenie prawa.

Biorąc po uwagę powyższe ustalenia Kolegium Izby ogranicza się do wskazania, iż przedmiotową uchwałę podjęto z naruszeniem prawa, które ma charakter nieistotny i nie wymaga stwierdzenia nieważności, a jedynie wskazania, że uchwała ta uchwalona została z naruszeniem prawa.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber