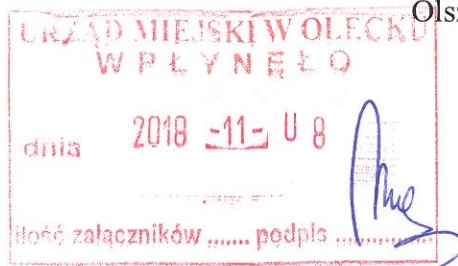


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 402 .2018



Olsztyn, dnia 5 listopada 2018 r.

ORN. 0008. 9. 2018

20546

Przewodniczący RM w Olecku

[Signature]

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr ORN.0007.71.2018 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 28 września 2018 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, w części:

- § 10 ust. 1 w zakresie sformułowania „nie później niż 2 miesiące od daty przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu”,
- § 11 w zakresie sformułowania „... i stosuje się ją do kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego następujących po kadencji, w czasie której weszła w życie”.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Olecku, powołując się na art. 41 a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych i formalnych wymogów, jakimi muszą odpowiadać składane projekty.

W § 10 ust. 1 uchwały, Rada Miejska w Olecku postanowiła, iż projekt uchwały wraz z wykazem podpisów mieszkańców popierających projekt uchwały, komitet wnosi do Przewodniczącego Rady nie później niż 2 miesiące od daty przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu”.

Zdaniem organu nadzoru, postanowienie to, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, ogranicza przyznane ustawą prawo mieszkańców do składania inicjatyw uchwałodawczych, do czego Rada nie była uprawniona bez wyraźnego upoważnienia ustawowego.

Zgodnie z art. 41 a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiącym podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały, Rada gminy posiada kompetencję do określenia w drodze uchwały: szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy. W ocenie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, ustalone na podstawie cyt. przepisu szczególne zasady wnoszenia inicjatyw uchwałodawczych przez mieszkańców, nie mogą mieć charakteru ograniczającego. Należy przyjąć, że racjonalny prawodawca, gdyby chciał ograniczyć czasowo składanie inicjatyw przez mieszkańców, czy też wyznaczyć im termin na ich składanie, uczyniłby to w ustawie, jak uczynił to w stosunku do Rady, wyznaczając jej termin na rozpatrzenie inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców.

W § 11 przedmiotowej uchwały, Rada Miejska postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i stosuje się ją do kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego następujących po kadencji, w czasie której weszła w życie.

Zdaniem organu nadzoru, wyżej zacytowane postanowienie, w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego w sposób rażąco narusza prawo.

Podkreślić należy w tym miejscu, że zgodnie z ustalonymi poglądami doktryny oraz ustaloną linią orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości, co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw, tak by ich treść była oczywista. Zasada ta zwana jest zasadą przyzwoitej legislacji, znajdującą oparcie w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W myśl obecnie obowiązującego art. 16 ustawy o samorządzie gminnym, kadencja rady gminy trwa 5 lat licząc od dnia wyboru. Tym samym, od dnia 21 października 2018 r. rozpoczęła się kadencja organów jednostek samorządu terytorialnego wybranych w tym dniu. Nie zmienia to jednak faktu, że w dacie tej nie upłynęła jeszcze kadencja organów samorządowych wybranych na lata 2014 – 2018, która trwa do 16 listopada 2018 r. Oznacza to, że w okresie pomiędzy dniem 21 października 2018 r., a dniem 16 listopada 2018 r. kadencje rady wybranej na lata 2014-2018 i rady wybranej na lata 2018-2023 pokrywają się.

Wejście w życie ww. uchwały, w okresie pomiędzy dniem 21 października 2018 r., a dniem 16 listopada 2018 r., skutkuje zatem brakiem możliwości jednoznacznego stwierdzenia, od kiedy obowiązują jej przepisy – czy w kadencji Rady Miejskiej na lata 2018-2023, czy następnej, co jest niedopuszczalne.

Na marginesie trzeba wskazać, że efektem wejścia w życie uchwały, po dniu 16 listopada 2018 r. (przy pozostawieniu w obrocie prawnym § 11 uchwały brzmieniu uchwalonym przez Radę), będzie natomiast obowiązek stosowania jej przepisów od kadencji Rady Miejskiej w Olecku następującej po kadencji na lata 2018-2023, co wypacza istotę wprowadzonych, w związku z ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 130), regulacji.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Olecku.
2. Burmistrz Olecka.

