

**Referat**  
**Komisji Polityki prorodzinnej, Ochrony Zdrowia i Bezpieczeństwa**  
**Rady Miejskiej w Olecku**

**„Bezpieczeństwo i porządek publiczny w Gminie Olecko”**

Według przyjętego ramowego planu pracy Rady Miejskiej w Olecku i sposobów jego realizacji w roku 2017 Komisja w dniu 21 listopada 2017 r. odbyła posiedzenie, na którym rozpatrywano między innymi temat: „Bezpieczeństwo i porządek publiczny w Gminie Olecko”.

W posiedzeniu udział wzięło sześciu członków komisji oraz:

- Kierownik Wydziału Spraw Obywatelskich, Zdrowia i Działalności Gospodarczej – Ewa Zalewska-Drozd,
- Komendant Powiatowy Policji w Olecku – Andrzej Żyliński,
- Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Olecku – Jan Mróz.

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym zadaniem własnym gminy jest zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym również zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej. Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców jest jednym z podstawowych zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. Gmina podejmuje nie tylko bezpośrednie działania o charakterze interwencyjnym, lecz także realizuje zadania, których celem jest ograniczanie pośrednich przyczyn stanowiących podłoże przestępczości oraz patologii społecznych. Są to np. działania w obszarze edukacji, wychowania, ochrony zdrowia, narkomanii, przeciwdziałania alkoholizmowi i przemocy w rodzinach.

Do zapewnienia bezpieczeństwa publicznego zobowiązane są organy władzy i administracji państwowej, szczególnie instytucje wyspecjalizowane w zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego, jak np. Policja, Państwowa Straż Pożarna, które to służby w realizacji swoich zadań wspierane są przez jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych. Swoją wkład w poprawę efektywności działania ww. służb ma również Gmina Olecko, która każdego roku w budżecie zabezpiecza środki finansowe.

W 2017 r. na potrzeby Komendy Powiatowej Policji w Olecku z budżetu gminy zabezpieczone zostały środki w wysokości 17.000 zł z przeznaczeniem na służby patrolowo – interwencyjne, wyżywienie funkcjonariuszy oddelegowanych do pełnienia służby w KPP w Olecku oraz sfinansowanie kosztów utrzymania i funkcjonowania Komendy. Policjanci w ramach służby patrolowo – interwencyjnej kierowani byli na rejon zagrożenia wynikające ze sporządzonych w Komendzie analiz stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, a także w miejsca wskazane przez Burmistrza Olecka, członków Rady Miejskiej oraz mieszkańców. Zasadniczym zadaniem policjantów było promowanie bezpiecznego i zgodnego z obowiązującym prawem postępowania, ujawnienie i represjonowanie sprawców wykroczeń oraz ograniczenie aspołecznych zachowań wśród obywateli.

Na potrzeby Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Olecku zabezpieczone zostały środki finansowe w wysokości 8.500 zł na zakup ubrań do pracy w wodzie wraz z kamizelkami asekuracyjnymi.

Ważnym elementem realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego w gminie Olecko jest funkcjonowanie na naszym terenie 5 jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych. Znajdują się one w miejscowościach: Borawskie, Gąski, Lenarty, Plewki i Szczecinki. Jednostki OSP Borawskie, Gąski i Szczecinki włączone są do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, w związku z czym mogą być dysponowane do działań ratowniczo-gaśniczych poza gminę i są do dyspozycji Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Olecku. Co roku w budżecie

gminy zabezpiecza się środki finansowe na utrzymanie jednostek OSP w celu zapewnienia gotowości bojowej, zakupu sprzętu przeciwpożarowego, wyszkolenia i prowadzenia remontów. Na utrzymanie funkcjonowania jednostek OSP w roku 2016 wydatkowano kwotę – 106.195,18 zł. W roku 2017 planowana kwota wydatków wynosi 321.962 zł, w tym 186.922 zł na wydatki inwestycyjne. Wszystkie jednostki OSP wyposażone są w samochody bojowe specjalistyczne odpowiednio przystosowane do brania udziału w działaniach ratowniczo – gaśniczych. Wyposażeniem dodatkowym są motopompy, pompy szlamowe, pompy pływające, agregaty prądotwórcze, piły spalinowe do drewna i betonu, zestawy hydrauliczne do ratownictwa drogowego, drabiny, armatura, węże. Członkowie OSP wyposażeni są w środki ochrony osobistej oraz środki łączności. Ochotnicze Straże Pożarne ściśle współpracują z jednostkami organizacyjnymi Państwowej Straży Pożarnej oraz innymi podmiotami i instytucjami w celu zapewnienia bezpieczeństwa obywateli na terenie gminy. Warto także zaznaczyć, iż dotychczas wykonywane zadania OSP z zakresu zapobiegania i gaszenia pożarów stopniowo przenoszą się na inne rodzaje ratownictwa, w tym głównie ratownictwa technicznego, szczególnie podczas zdarzeń na drogach. W zależności od specyfiki obszaru chronionego należy także wspomnieć o działaniach OSP prowadzonych w obszarach wodnych oraz szeroko rozumianej ochrony ludności i mienia podczas dużych pożarów, powodzi i innych katastrof.

Innym narzędziem służącym zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego są zadania z zakresu zarządzania kryzysowego. Organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie gminy jest Burmistrz. Do zadań Burmistrza w sprawach zarządzania kryzysowego należy kierowanie działaniami związanymi z monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie gminy oraz realizacja zadań z zakresu planowania cywilnego.

Wśród kompetencji Burmistrza można również wyróżnić przeciwdziałanie skutkom zdarzeń o charakterze terrorystycznym oraz zadania z zakresu ochrony infrastruktury krytycznej. Swoje zadania wykonuje przy pomocy komórki organizacyjnej urzędu właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego. Organem pomocniczym Burmistrza w zarządzaniu kryzysowym jest Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego. Został on powołany przez Burmistrza i wykonuje na obszarze gminy zadania związane z oceną występujących i potencjalnych zagrożeń mających wpływ na bezpieczeństwo publiczne. W skład gminnego zespołu, którego pracami kieruje Burmistrz, wchodzi osoby powołane spośród osób zatrudnionych w Urzędzie Miejskim i gminnych jednostkach organizacyjnych oraz komendant gminny Ochotniczej Straży Pożarnej. W razie potrzeby do pracy w zespole zapraszane są inne osoby.

Zgodnie z ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatku budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Wysokość rezerwy celowej w roku 2016 wynosiła 175.000 zł, w roku 2017 wynosi 255.000 zł.

Kolejną formą poprawy bezpieczeństwa i walki z przestępczością jest profilaktyka prowadzona wśród dzieci i młodzieży oraz działania podejmowane na rzecz ich bezpieczeństwa. Jedną z form pomocy dzieciom i młodzieży jest tworzenie gminnych świetlic socjoterapeutycznych i opiekuńczo-wychowawczych głównie dla dzieci i młodzieży z trudnych i patologicznych środowisk. W świetlicach mogą one odrabiać lekcje. Dodatkowo są one pod stałą opieką pedagogów i psychologów, którzy pomagają im w rozwiązywaniu rodzinnych i osobistych problemów. Dzieci i młodzież uczą się w nich normalnego życia i dostają szansę na lepszy rozwój swoich zainteresowań.

Pełnomocnik Burmistrza ds. przeciwdziałania uzależnieniom opracowuje Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii. W ramach realizacji programów podejmowane są m.in. takie działania jak:



- organizowanie pomocy w zakresie przeciwdziałania przemocy dla członków rodzin z problemem alkoholowym, psychoterapia osób uzależnionych od narkotyków – w ramach programu dofinansowywana jest Poradnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu, Narkotyków i Współuzależnienia, która jest miejscem, gdzie udzielana jest wszechstronna pomoc osobom uzależnionym i ich rodzinom; prowadzony jest Punkt Konsultacyjno-Informacyjny dla Ofiar Przemocy w Rodzinie, gdzie świadczona jest pomoc prawna, psychologiczna i terapeutyczna (grupa wsparcia i konsultacje indywidualne);
- organizowanie zajęć rekreacyjno-sportowych dla młodzieży szkolnej jako element programów profilaktycznych w szkołach;
- realizacja zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych z elementami profilaktyki jako alternatywnej formy spędzania czasu wolnego – prowadzone są zajęcia opiekuńczo-wychowawcze z elementami socjoterapii trzech placówek oświatowych (tj. Szkoła Podstawowa im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Gąskach, Szkoła Podstawowa Nr 4 z Oddziałami Integracyjnymi im. ks. Jana Twardowskiego w Olecku, Szkoła Podstawowa w Judzikach). Dodatkowo dwie świetlice opiekuńczo-wychowawcze prowadzone są przez organizacje pozarządowe. Od roku 2014 prowadzona jest przez pedagogów ulicznych placówka wsparcia dziennego typu pracy podwórkowej;
- zapewnienie dzieciom i młodzieży z rodzin zagrożonych uzależnieniem od alkoholu, wymagających ochrony przed przemocą w rodzinie, półkolonii, kolonii, obozów uwzględniających elementy profilaktyczne;
- kontrola przestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi;
- udział w kampaniach ogólnopolskich propagujących szkodliwość nadużywania alkoholu, środków psychoaktywnych i innych uzależnień.

W gminie Olecko prowadzona jest akcja „Koperta Życia” zainicjowana przez Olecką Radę Seniorów skierowana do wszystkich mieszkańców, a w szczególności do seniorów (osoby od 60 roku życia), osób samotnie zamieszkałych oraz osób przewlekłe chorych. „Koperta życia” to akcja, która ma usprawnić pracę zespołów ratownictwa medycznego i niejednokrotnie uratować życie potrzebującym. Na specjalnym formularzu zapisane są najważniejsze informacje na temat stanu zdrowia osoby – domownika, które nieraz są kluczowe dla podjęcia przez ratowników medycznych szybkich i trafnych decyzji w celu ratowania życia.

Bezpieczeństwo mieszkańców związane jest również z wydawanym przez Burmistrza zezwoleniem na przeprowadzenie imprezy masowej. Bezpieczeństwo imprezy masowej obejmuje spełnienie przez organizatora imprezy wymogów w zakresie bezpieczeństwa osób na niej obecnych. W szczególności jest to zapewnienie: odpowiedniej liczby osób ochrony porządku, zabezpieczenia medycznego, a także zabezpieczenia stanu technicznego obiektów budowlanych wraz ze służącymi tym obiektom instalacjami i urządzeniami technicznymi (przeciwpożarowymi i sanitarnymi). Na organie wydającym zezwolenie na imprezę masową spoczywa odpowiedzialność za kontrolę, aby taka impreza przebiegła w warunkach bezpiecznych dla osób w niej uczestniczących.

W Urzędzie Miejskim realizowane jest zadanie w zakresie uruchomienia monitoringu miejskiego. Stanowi on doskonałe narzędzie w walce z przestępczością, jest ważnym elementem systemu bezpieczeństwa miasta. Obecnie zamontowanych zostało w mieście 6 kamer umieszczonych na skrzyżowaniach ulic:

- Cicha, Plac Wolności, 11-Listopada,
  - Armii Krajowej, Plac Wolności,
  - Jeziorna, Partyzantów,
  - Grunwaldzka, Plac Wolności
  - Aleja Zwycięstwa, Elcka, Wojska Polskiego,
- oraz w Parku Sportu i Rekreacji (kamienna rotunda).

Będą one wykorzystywane nie tylko do bieżącego monitorowania zagrożeń i wykrywania przestępstw oraz wykroczeń, ale również spełniają inne, nie mniej ważne funkcje:

- działają prewencyjne i odstraszały potencjalnych przestępców od popełnienia niektórych przestępstw i wykroczeń,
- ułatwiają Policji i innym służbom skuteczne działanie polegające na ustalaniu sprawców, osób poszukiwanych, itd., poprzez dostęp do zarejestrowanego materiału z kamer,
- stanowią efektywne narzędzie operacyjnego wsparcia działania służb i optymalnego dysponowania zasobów w zależności od rodzaju zdarzeń, pozwalając na szybsze usunięcie ich skutków i ograniczenie strat.

Urząd Miejski posiada także nowoczesny system alarmowania i ostrzegania ludności o zagrożeniach, który jest jednym z istotnych elementów podnoszących poziom bezpieczeństwa mieszkańców Olecka. Obecnie miejski system alarmowania i ostrzegania ludności składa się z 4 punktów alarmowania – syren elektronicznych. Są one połączone z centralą sterującą za pomocą sieci IP. Wszystkie punkty są zarządzane i kontrolowane ze stanowiska w Urzędzie Miejskim w Olecku. System został wybudowany w 2015 r. ze środków pochodzących z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego (3 syreny) i z budżetu gminy (1 syrena).

W trosce o zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańców gminy Olecko na stronie Urzędu Miejskiego została utworzona zakładka „Bezpieczeństwo publiczne”, w której znajdują się informacje z zakresu bezpieczeństwa przydatne dla mieszkańców, między innymi dotyczące systemu alarmowania i ostrzegania. W zakładce umieszczony jest link do Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa, która służy do zgłaszania przez mieszkańców potrzeby pilnej interwencji Policji. Umożliwia również zgłaszanie zagrożeń, które w subiektywnym odczuciu mieszkańców negatywnie wpływają na ich poczucie bezpieczeństwa.

Ponadto należy zwrócić uwagę na działania Komisji Polityki Prorodzinnej, Ochrony Zdrowia i Bezpieczeństwa, która zajmuje się problematyką bezpieczeństwa w Gminie Olecko. Na posiedzenia Komisji zapraszani są przedstawiciele instytucji oraz służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w gminie. Omawiane są kwestie przygotowania do sezonu letniego służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, bazy noclegowo-gastronomicznej oraz ratownictwa wodnego. Każdorazowo po zakończonym sezonie letnim Komisja dokonuje podsumowania realizowanych zadań, na tej podstawie wypracowuje wnioski, które przedstawia Radzie Miejskiej oraz Burmistrzowi.

Olecko, 24.11.2017 r.

*Przewodniczący Komisji Polityki Prorodzinnej,  
Ochrony Zdrowia i Bezpieczeństwa*



*Leszek Olszewski*