

BURMISTRZ OLECKA
Plac Wolności 3
19-400 Olecko

Olecko 14 stycznia 2015 r.

Pan Maciej Juchniewicz
Radny Rady Miejskiej w Olecku

BI.0003.4.2015

W odpowiedzi na interpelację zgłoszoną podczas sesji Rady Miejskiej w Olecku, odbytej 19 grudnia 2014 r. o treści: „... otrzymałem sygnały, iż w ramach robót budowlanych wykonywanych po rozstrzygniętych przetargach nieograniczonych pracownicy również pracują „na czarno”. Stąd zwracam się z prośbą, aby w przetargach ogłaszanych przez gminę stosować kryteria jakościowe oraz zapisy dotyczące wymogów zatrudnienia pracowników zgodnie z prawem, najlepiej na umowę o pracę.” informuję:

Kryteria oceny ofert zgodnie z art. 91 ust. 2 Ustawy prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 907 ze zmianami) odnoszą się wyłącznie do przedmiotu zamówienia. Zastosowanie kryterium dotyczącego wymogów zatrudnienia pracowników zgodnie z prawem, najlepiej na umowę o pracę jest niedozwolone w myśl art. 91 ust. 3 Ustawy pzp „Kryteria oceny ofert nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy, a w szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej lub finansowej”. Wiarygodność ekonomiczna to również zasoby ludzkie, do których odnosi się cytowany zapis.

W celu potwierdzenia udziału w postępowaniu zamawiający może żądać oświadczenia o średnim zatrudnieniu i wykazu osób które będą uczestniczyć w wykonaniu zamówienia. Rozporządzenie Prezesa RM z 19 lutego 2013 r. poz. 231 w sprawie rodzajów dokumentów jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w § 1 ust. 1 pkt. 6 wskazuje „oświadczenie na temat wielkości średniego rocznego zatrudnienia u wykonawcy usług lub robót budowlanych oraz liczności personelu kierowniczego w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert albo wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, a w przypadku gdy okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie” oraz pkt. 7 „wykazu osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, w szczególności odpowiedzialnych za świadczenie usług, kontrolę jakości lub kierowanie robotami budowlanymi, wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych, doświadczenia i wykształcenia niezbędnych do wykonania zamówienia, a także zakresu wykonywanych przez nie czynności, oraz informacją o podstawie do dysponowania tymi osobami”. Żądanie wskazania średniego zatrudnienia musi być proporcjonalne do przedmiotu i wielkości zamówienia. W przypadku gdy wykonawca samodzielnie nie jest w stanie spełnić określonego w zamówieniu wymogu np. średniego zatrudnienia, może stosownie do art. 26 ust. 1 pkt. 2b Ustawy pzp posilkować się zasobami innych podmiotów. Ponadto wykonawca ma prawo dołączyć zobowiązanie osób trzecich do udziału w zamówieniu, co równoważne jest z ich zatrudnieniem na czas realizacji w każdej formie dopuszczonej w Prawie pracy. W zamówieniach o wartości powyżej 130 000 Euro do progu określonego w art. 11 pkt. 8 nie ma obowiązku żądania w/w dokumentów a potwierdzeniem spełnienia wymogu jest oświadczenie z art. 22 ust. 1 w tym dysponowania odpowiednimi zasobami ludzkimi. Wybiórczo żądamy dokumentów potwierdzających spełnienie

określonych warunków udziału w postępowaniu np. dysponowania kierownikiem budowy tj. osób w szczególności odpowiedzialnych za realizację zamówienia. Uproszczenie to zwiększa dostępność podmiotów uczestniczących w zamówieniach publicznych poprzez mniejsze nakłady na przygotowanie oferty, co przy większej ilości składanych ofert przekłada się na cenę wykonania zamówienia.

Odnosnie zatrudniania „na czarno” to informuję że, zamawiający nie ma prawnej możliwości kontrolowania formy zatrudnienia przez wykonawcę pracowników.

Proponowane kryteria jakościowe w przypadku robót budowlanych są określone w projekcie budowlanym i są wymogiem, który musi być spełniony przez wykonawcę w trakcie realizacji robót budowlanych. W myśl art. 91 ust. 2a Ustawy pzp „Kryterium ceny może być zastosowane jako jedyne kryterium oceny ofert, jeżeli przedmiot zamówienia jest powszechnie dostępny oraz ma ustalone standardy jakościowe”. Należy również zaznaczyć że, każde zastosowane kryterium musi być mierzalne, co przy materiałach budowlanych o ustalonych parametrach technicznych posiadających dopuszczenie do stosowania w budownictwie może być trudne i budzić kontrowersje i protesty wykonawców na etapie postępowania o zamówienie publiczne.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej w Olecku

BURMISTRZ

Wacław Olszewski