

BRM.0003.10.2020



B U R M I S T R Z O L E C K A

Plac Wolności 3, 19-400 Olecko  
tel.: 87 520 21 68, fax.: 87 520 25 58  
www.olecko.pl, [um@um.olecko.pl](mailto:um@um.olecko.pl)

WPLYNEŁO

dnia 21 07 2020

FN.3032.15.2020

Olecko, dn. 16 lipca 2020 r.

**Klub Radnych Noe-Go**

Radna Rady Miejskiej w Olecku:  
Pani Janina Anuszkiewicz  
Pani Anna Kaczor  
Pani Wioletta Żukowska  
Pan Adam Chajęcki

Odpowiedź na interpelację z dnia 2 lipca 2020 r. w sprawie „zwiększonego okresowo zakresu obowiązków Pani Skarbnik Ireny Osmyckiej do dnia 30 czerwca 2020 r., w ramach przyznanego wcześniej dodatku specjalnego w dniu 5 sierpnia 2019 r. nr sprawy ORN.2122.57.2029”, złożoną do Burmistrza Olecka za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Olecku, znak BRM.0003.10.2020.

**Ad.1.**

Dodatek specjalny z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych i powierzenia dodatkowych zadań został przyznany pracownikowi miesięcznie. Tym samym zakres zwiększonych obowiązków służbowych i dodatkowych zadań należy rozpatrywać wyłącznie w skali miesiąca kalendarzowego a nie „każdego dnia”.

„Nadzór nad centralizacją rozliczeń podatku VAT” pracownika polega stałej (comiesięcznej) kontroli, m.in.:

- 1) deklaracji przygotowywanych przez wszystkie jednostki organizacyjne Gminy Olecko;
  - 2) obiegu dokumentów pomiędzy Urzędem, a jednostkami organizacyjnymi, tak by nie utracić płynności procesu rozliczeń podatku VAT;
  - 3) rejestrów prowadzonych w Urzędzie Miejskim;
  - 4) nad przygotowaniem i złożeniem zbiorczej deklaracji rozliczeniowej VAT w imieniu całej gminy.
- Zgodnie z artykułem 4 ustawy centralizującej, „jednostka samorządu terytorialnego, której jednostki organizacyjne rozliczały się jako odrębni podatnicy, wstępuje z dniem podjęcia rozliczania podatku wraz ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi we wszystkie przewidziane w przepisach dotyczących podatku prawa i obowiązki jednostek organizacyjnych.” Na mocy tego przepisu Burmistrz ponosi odpowiedzialność za składane deklaracje, za ich jakość oraz zgodność z przepisami.

Przechodząc natomiast do „nadzoru nad realizacją projektów finansowanych ze środków zewnętrznych” należy wskazać, że monitoringiem, pozyskiwaniem, prowadzeniem oraz rozliczeniem środków zewnętrznych w Urzędzie Miejskim w Olecku zajmuje się wielu pracowników i kilka wydziałów. Pomimo utworzenia w strukturach Urzędu wydziału dedykowanego do pozyskiwania środków zewnętrznych nie udało się scalić całego tego procesu. Czas pokazał, że niemożliwa i nieefektywna jest taka centralizacja zadań. Rozbicie wymienionych procesów pomiędzy komórki organizacyjne, wymaga prowadzenia monitoringu i kontroli nad budżetem, m.in w zakresie:

- 1) zabezpieczenia wkładu własnego niezbędnego do realizacji zadań przez poszczególne wydziały;
- 2) harmonogramów płatności i rozliczeń, w tym zaliczkowania płatności;
- 3) zmian w zakresie wydatków kwalifikowanych i niekwalifikowanych;
- 4) zabezpieczania środków finansowych i zlecenia robót dodatkowych, co do zasady niekwalifikowalnych.

Nadzorem nad powyższym zajmuje się i ponosi za niego odpowiedzialność Skarbnik Gminy.

Na marginesie nadmienię, że wyżej wymienione obowiązki i zadania są zbieżne z tymi, które wykonywała w ramach dodatku specjalnego poprzednia Skarbnik Gminy.

### **Ad.2.**

W wydziale FN wszystkie stanowiska urzędnicze zostały poddane szczegółowej analizie obciążania pracą.

W wydziale DE, po wstępnych obserwacjach i zasięgnięciu opinii Kierownik wydziału, odstąpiono od szczegółowych analiz.

### **Ad.3.**

Po dokonaniu oceny obciążania pracą, Kierownik wydziału FN przygotowała propozycję nowych zakresów obowiązków pracownikom wydziału FN, które to wdrożono z dniem 1 lipca br.

### **Ad.4.**

W przeprowadzonej analizie obciążenia pracą ustalono, iż regulaminy i normy wewnętrzne Urzędu prawidłowo regulują zasady organizacyjne. Stwierdzono natomiast nieprawidłowości w stopniu obciążeniu obowiązkami na poszczególnych stanowiskach oraz w obszarach takich jak:

- 1) nieprecyzyjne zakresy czynności,
- 2) rozmyta odpowiedzialność za wykonywane czynności (tzw. dyfuzja odpowiedzialności),
- 3) brak komunikacji wewnętrznej w ramach wydziałów Urzędu,
- 4) brak pracy i współpracy zespołowej,
- 5) niska efektywność pracy.

Wyciągając wnioski z powyższych nieprawidłowości:

- 1) dokonano zmian w zakresach czynności w wydziale Finansowym,
- 2) dokonano alokacji pracowników,
- 3) przeprowadzono rozmowy mające na celu usprawnienie komunikacji wewnętrznej oraz poprawę efektywności podejmowanych zadań, w tym zadań wykonywanych zespołowo.

Abstrahując od powyższego, należy także wyjaśnić, co następuje.

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym, interpelacje i zapytania składane są na piśmie do przewodniczącego rady, który przekazuje je niezwłocznie. Wójt, lub osoba przez niego wyznaczona, jest zobowiązana udzielić odpowiedzi (...).

Treść przytoczonego przepisu wskazuje jednoznacznie, że radni mogą kierować interpelacje i zapytania wyłącznie do Burmistrza (za pośrednictwem przewodniczącego rady), który zdecyduje czy udzieli odpowiedzi sam czy też upoważni pracownika do jej udzielenia.

Z uwagi na powyższe, proszę kierować swoje interpelacje i zapytania do organu wykonawczego, a nie bezpośrednio do pracowników obecnych na sesji. Niedopuszczalne jest zwracanie się z interpelacją bądź zapytaniem bezpośrednio do pracowników Urzędu, w szczególności w obecności i z pominięciem Burmistrza. Interpelacje i zapytania, które nie będą przez radnych składane w formie przewidzianej przez ustawodawcę, tj. będą składane w sposób niezgodny z ustawą o samorządzie gminnym, nie będą mogły być rozpatrzone.

Ponadto, zgodnie z art. 33 ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 7 pkt 1 ustawy o pracownikach samorządowych, organizacja pracy urzędu należy do kompetencji organu wykonawczego. Burmistrz jest kierownikiem urzędu i pracodawcą urzędników. Radni nie mają kompetencji polegającej na wpływanie bądź próbie wpływania na zakres obowiązków urzędników, dodatków czy sposobu organizacji pracy Urzędu, należy to bowiem do kompetencji Burmistrza. Każda ingerencja w tym zakresie stanowi naruszenie właściwości organów i podziału kompetencji między organami gminy.

Na zakończenie warto przypomnieć, że zgodnie przytoczonymi wyżej regulacjami ustawy o samorządzie gminnym, interpelację czy zapytanie może złożyć „radny”, a nie „klub radnych”.

Do wiadomości:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Olecku
- 2) a/a

**BURMISTRZ**  
  
**Karol Sobczak**