

**Uzasadnienie zleconej kontroli Wydziału Finansowego i Kadr
Urzędu Miejskiego w Olecku**

URZĄD MIEJSKI W OLECKU
W P Ł Y N Ę Ł O

dnia 2020 -02- 04

ilość załączników podpis *MS*

Załącznik do Protokołu Sesji Rady Miejskiej w Olecku z dnia 31.01.2020 r.

1. Uchylenie przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie Uchwały Nr ORN.0007.86.2019 Rady Miejskiej w Olecku z 30 sierpnia 2019r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olecko na lata 2019 – 2028.

Zgodnie z uzasadnieniem do uchwały Nr 0102-384/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z 27 września 2019 r. w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr ORN.0007.86.2019 Rady Miejskiej w Olecku z 30 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olecko na lata 2019 – 2028 Wieloletnia Prognoza Finansowa nie obejmuje swoim zakresem pełnego okresu spłaty zobowiązań i została sporządzona w sposób naruszający postanowienia art. 227 ust 2 ustawy z 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019r. poz.869 z późn.zm.) zgodnie z którą, kwoty długu, stanowiące część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

2. Utrudniania dostępu do dokumentacji.

W myśl art. 24 ust. 2 Ustawy o Samorządzie Gminnym (Dz.U.z 2019r., poz.506) 14 października 2019 r. poproszono ustnie pracownika kadr Urzędu Miejskiego w Olecku o udostępnienie kserokopii zakresu obowiązków i odpowiedzialności oraz umowy o pracę wraz ze wszystkimi składnikami wynagrodzenia Skarbnika Gminy Olecko.

Pracownik kadr odmówił wydania dokumentów uzasadniając, że nie ma na to czasu. Ponowiono prośbę o wydanie dokumentów, wówczas pracownik udał się do Zastępcy Burmistrza po instrukcję postępowania w tej sprawie. Zgodnie z sugestią Zastępcy Burmistrza wydanie tych dokumentów miało nastąpić na podstawie wniosku o udzielenie informacji publicznej. Pracownik Urzędu udostępnił gotowy formularz wniosku do wypełnienia. Wypełniony wniosek przekazano pracownikowi kadr Urzędu Miejskiego. Pracownik ponownie udał się do Zastępcy Burmistrza, który wskazał termin odbioru w/w dokumentów na dzień następnny, tj.15 października 2019r.

Zasadnym było rządanie wydania dokumentów od ręki, ponieważ istotą było istnienie i ich treść w aktach na dzień 14 października 2019r., bowiem mogło to mieć pośredni związek z uchyleniem Uchwały Nr ORN.0007.86.2019 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 sierpnia 2019 przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie.

W/w dokumenty otrzymano 15 października a nie jak wnioskowano 14 października, co zmienia postać rzeczy.

3. Wybiórcze przedkładanie informacji wskazanych we wniosku o udostępnianie informacji publicznej.

W złożonym wniosku o udostępnienie informacji publicznej w dniu 14 października 2019r. zwracano się z prośbą, min. o wynagrodzenie wraz z wszystkimi dodatkami Skarbnika Gminy Olecko.

Następnie w złożonym wniosku o udostępnianie informacji publicznej w dniu 07 listopada 2019r. zwrócono się z prośbą o wgląd do listy płac skarbnika gminy za miesiące: sierpień, wrzesień, październik 2019r.

Porównując wynagrodzenie miesięczne z dokumentu ORN.2121.59.2019 dotyczącego powołania na stanowisko skarbnika z wynagrodzeniem na liście płac okazanych do wglądu w obecności Sekretarza Gminy wynikała różnica w wysokości 950,00 zł. dotycząca dodatku specjalnego Skarbnika Gminy. Ustalenie zakresu obowiązków wynikających z tego dodatku trwało kolejne kilka dni.

4. Rażąca pozbawianie samodzielności Pani Skarbnik przez Zastępcę Burmistrza.

Na posiedzeniu Komisji Polityki Prorodzinnej Ochrony Zdrowia i Bezpieczeństwa Rady Miejskiej w Olecku w dniu 28 października 2019r.z Przewodnicząca Komisji poprosiła Skarbnika o wyjaśnienie celu i rodzaju zmian w budżecie dotyczących przesunięć środków finansowych. Odpowiedzi udzielała Zastępca Burmistrza wyręczając Skarbnika, na co Przewodnicząca Komisji nie pozwoliła. Na Sesji Rady Miejskiej w dniu 31 października 2019 r. Skarbnik dwukrotnie nie potrafiła samodzielnie odpowiedzieć na pytania jakie zadawał Radny Mariusz Miłun. Radny wskazał dział, rozdział oraz stronę dokumentu dotyczącą zadawanego pytania. Dwukrotnie Przewodniczący Rady Miejskiej w Olecku musiał ogłosić z tego powodu przerwę w obradach sesji. W obu przypadkach Zastępca Burmistrza konstruowała odpowiedzi Skarbnikowi. Nie są to odosobnione przypadki, bowiem powtarzalność jest bardzo częsta.

Olecko, dnia 31.01.2020r.

*Jowanna Anuszkiewicz
Radna Rady Miejskiej w Olecku*

Załącznik do Protokołu Sesji Rady Miejskiej w Olecku z dnia 31.01.2020 r.

3284/20

Istotne fakty dotyczące doświadczenia zawodowego i dodatku specjalnego Pani Skarbnik Gminy Olecko

I. Doświadczenie zawodowe.

BRM
H

W dniu 27 stycznia 2020r. udostępniono do wglądu dokumenty stanowiące o kwalifikacjach i doświadczeniu zawodowym Pani Skarbnik Gminy, z których wynika, że rzeczywiście Pani Skarbnik ma kwalifikacje: studia z tytułem magistra, Świadectwo Kwalifikacyjne –mówiące, że spełnia wymogi kwalifikacyjne określone dla osób prowadzących **usługowo księgi rachunkowe**. Dla jasności dodam, że posiadanie Świadectwa Kwalifikacyjnego jest wymogiem prawnym do prowadzenia biura rachunkowego.

Natomiast jeśli chodzi o doświadczenie zawodowe, to z dokumentów wynika, że owszem Pani Skarbnik pracowała na samodzielnym stanowisku Głównej Księgowej, ale 36 lat temu, i nie była to praca w samorządzie, a przez ostatnie 20 lat Pani Skarbnik prowadziła własne biuro rachunkowe.

Panie Burmistrzu prowadzenie biura rachunkowego to nie jest to samo co prowadzenie budżetu gminy, nie jest to kwestia samego księgowania lecz znajomość zasad konstruowania budżetu i zasad jego wykonywania zgodnie z bieżącym prawodastwem w tym zakresie. Na co zwróciła uwagę Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie w uzasadnieniu do uchylonej uchwały Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olecko na lata 2019- 2028.

Dodać należy, że przed powołaniem Pani Skarbnik Gminy Pan Burmistrz zapewniał radnych, że jest to osoba **o wysokich kwalifikacjach i dużym doświadczeniu zawodowym**.

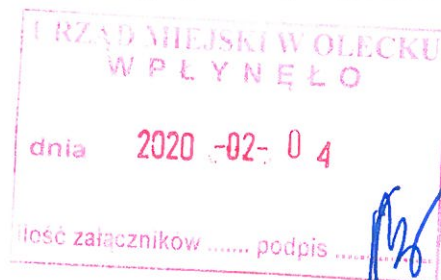
Panie Burmistrzu – odwołując tak doświadczoną Skarbnik, to trzeba na jej miejsce szukać kogoś z takim samym doświadczeniem lub jeszcze większym.

Ja jako radna czuję się oszukana, mam kaca moralnego, że podniosłam rękę za odwołaniem myślę że nie tylko ja.

Nie bez kozery powiadają, że ludowe przysłowie są mądrością narodów, aż je zacytuje **"kłamstwo ma krótkie nogi, wcześniej czy później prawda go dogoni"**

Panie Burmistrzu gdyby Pan tak zwyczajnie po ludzku powiedział radnym prawdę, że osobę którą chce Pan powołać na skarbnika nie ma doświadczenia jeśli chodzi o prowadzenie budżetu gminy, to dalibyśmy dla Pani Skarbnik czas, żeby wdrożyła się w budżet gminy i dzisiaj nie postawiłby Pan Pani Skarbnik w tak niezręcznej sytuacji.

Z całym szacunkiem dla Pani Skarbnik, to działania Burmistrza i Zastępcy dzisiaj mają taki skutek.



II. Dodatek Specjalny Pani Skarbnik Gminy. - odczytać z dokumentu

**NADZÓR NAD CENTRALIZACJĄ ROZLICZEŃ PODATKU VAT W GMINIE ORAZ
NADZÓR NAD REALIZACJĄ PROJEKTÓW FINANSOWANYCH ZE ŚRODKÓW
ZEWNĘTRZNYCH.**

Ustawa z dnia 21.11.2008 r. o pracowniku samorządowych(Dz.U. z 2016r. Poz.902 oraz z 2017r. Poz.60 i1930), art.36 ust.5 Pracownikowi samorządowemu z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań **może** zostać przyznany dodatek specjalny.

Pani Skarbnik Gminy otrzymuje wynagrodzenie zasadnicze – 5200,00 zł. oraz dodatek funkcyjny -2.200,00zł.

Według tabeli wynagrodzeń Rozporządzenia Rady Ministrów z 15 maja 2018 r. w sprawie wynagrodzeń pracowników samorządowych (Dz.U.z 2018r.,poz.936) jest to maksymalne wynagrodzenie i maksymalny dodatek funkcyjny.

Z analizy zakresu czynności Skarbnika Gminy Olecko – głównego księgowego budżetu,pełniacego jednocześnie funkcję Kierownika Wydziału Finansowego w Urzędzie Miejskim w Olecku wynika co następuje:

Do obowiązków skarbnika gminy- głównego księgowego budżetu, między innymi należy:
pt.2

Sprawowanie nadzoru nad całokształtem prac w zakresie rachunkowości jednostek(urzędu) i jednostek podległych gminie.

Do obowiązków Kierownika Wydziału Finansowego między innymi należy:

pt.1) **nadzorowanie terminowego i zgodnego z prawem załatwiania spraw należących do wydziału.**

Dla jasności należy dodać, że wszystkie zadania dotyczące VAT oraz centralizacji rozliczeń podatku VAT fizycznie wykonuje Inspektor Wydziału Finansowego Urzędu Miejskiego, co wynika z jego zakresu czynności.

Natomiast zadania związane z realizacją projektów finansowanych ze środków zewnętrznych prowadzi specjalnie do tego utworzony Wydział Strategii i Rozwoju w Urzędzie Miejskim, a nadzór sprawuje Skarbnik Gminy co wynika z zakresu obowiązków i w żadnej mierze nie jest to okresowe zwiększenie obowiązków służbowych, ani też powierzenie dodatkowych zadań.

Czynności, które wynikają z podstawowego zakresu obowiązków jako Skarbnika Gminy, i Kierownika Wydziału Finansowego Urzędu Miejskiego **nie mogą być podwójnie finansowane.** Jest to ewidentna niegospodarność finansami publicznymi.

Gdzie w prawodastwie jest napisane, że czynności które wynikają z podstawowego zakresu obowiązków skarbnika mogą być podwójnie finansowane.

Reasumując całokształt zdarzeń, Panie Burmistrzu apelujemy o:

- 1.Natychmiastowe zaprzestanie trwonienia publicznych pieniędzy.
- 2.Stawiania współpracowników w niekoniecznie dobrym świetle.
- 3.Rzetelnego przedstawiania faktów i mówienia całej prawdy Radnym Rady Miejskiej.
 4. Poważne traktowanie radnych
 5. Partnerską współpracę z radnymi.

Olecko, dnia 31 stycznia 2020 r.

Jacyna Anuszkiewicz
Radna Rady Miejskiej w Olecku